

**PROCES-VERBAL DE LA REUNION
DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DU 28 AOUT 1992**

Présent(e)s : Rony BRAUMAN, Jean-Luc NAHEL, Valérie SCHWOEBEL, Catherine DAMESIN, Frédéric LAFFONT, Guy HERMET, Bernard PECOUL, Jean-Jacques GABAS, Antoine CROUAN, Xavier JARDON, Alain GUILLOUX, Gérard BOLLINI, Philippe DABADIE.

Points abordés

- Vote du compte-rendu du C.A. du 26 juin 1992.....page 1
- Fondation MSF France : Alain GUILLOUX.....page 2
- Point sur le compte-rendu du C.A. du 27 mars : rapport de mission Salvador de Guy Hermet.....page 2
- Point Missions :
 - . Yougoslavie page 4
 - . Liberia.....page 4
 - . Afghanistan.....page 4
 - . Somalie.....page 4
 - . Tibet (Mission MSF Belgique).....page 5
- Point MSF Logistique.....page 5
- Avenir EUPpage 5
- Participation de MSF aux journées "Itinéraires".....page 6
- Relations avec la CEE.....page 6
- Comité Financier.....page 6
- Campagne de l'Association AGIR contre le détournement des fonds publicspage 6
- Japon.....page 6
- Questions diverses (Carcans, Populations en danger, gagnant loto)page 7
- Huis clos.....page 8

VOTE DU COMPTE-RENDU DU C.A. DU 26 JUIN 1992

Adoption après modifications du compte-rendu du C.A. du 26 juin 1992.

Modifications :

Dans le point Comité financier (page 2), le retrait de Rony Brauman du comité financier à mi-parcours est présenté comme suit

"Rony Brauman propose de s'en retirer et d'y adjoindre Sylvie Lemmet, directrice financière décision valable pour le Comité financier à mi-parcours."

Dans le point Yougoslavie (page 4), les 2ème et 3ème phrases du compte rendu du voyage en Yougoslavie d'Alain Guilloux et Réginald Moreels sont modifiées comme suit :

"L'objectif essentiel de cette mission portait sur l'aspect de témoignage, tout en permettant de vérifier sur place si l'impuissance se confirmait.

(...)

Les conclusions de Réginald portent sur le besoin extrême d'aide humanitaire et il estime absolument indispensable que les diplomates se rendent sur le terrain."

FONDATION MSF FRANCE

En préambule à la présentation d'un travail de réflexion sur l'utilisation qui pourrait être faite de la Fondation MSF, Alain GUILLOUX résume quelques points importants différenciant Fondation et Association :

- Contrairement à l'Association, la Fondation n'a pas de membres, mais peut avoir un capital.
- Alors que l'instance décisionnelle en dernier recours est l'Assemblée Générale pour l'Association, c'est le C.A. de la Fondation qui assume ce rôle.

Les statuts de la Fondation MSF prévoient qu'elle est créée et contrôlée par l'Association MSF (4 des 8 membres du C.A. de la Fondation sont issus de l'Association MSF, dont son Président.)

La Fondation est actuellement une structure juridique permettant d'affermir le mouvement MSF. Elle peut être un outil de communication spécifique en direction des entreprises, sur des projets à long terme, permettant d'inscrire l'action de MSF dans la durée. La politique de recherche de fonds de la Fondation devra être sous la responsabilité et en étroite coordination avec l'association.

Parmi les questions importantes à résoudre : l'identité et la personnalité propre de la Fondation vis-à-vis de l'extérieur, la définition précise de ses objectifs et du public à atteindre.

Rony BRAUMAN émet l'hypothèse de l'utilisation de la Fondation pour des collectes de fonds destinés à la recherche et à la formation.

Guy HERMET pense qu'étant donné la transformation du contexte humanitaire, la Fondation MSF pourrait permettre de se rapprocher d'autres Fondations en proposant des projets communs, par exemple un observatoire humanitaire.

L'état actuel de la réflexion sera présenté au prochain Conseil de la Fondation, Alain GUILLOUX étant chargé d'approfondir le travail engagé sur la faisabilité de l'utilisation de la Fondation.

POINT SUR LE COMPTE-RENDU DU C.A. du 27 mars 1992 : RAPPORT DE MISSION SALVADOR DE GUY HERMET

Le procès-verbal du C.A. du 27 mars 1992 a rendu compte du rapport de mission de Guy Hermet au Salvador (octobre 1991) dans des termes qui ont suscité une protestation justifiée d'Etienne KRUG (Fax du 2 juillet 1992). Il contenait en effet un passage prêtant à l'équipe en place un "manque de compétence technique" et de "l'inconscience politique".

Absent du C.A. du mois d'avril, où ce procès-verbal a été approuvé, Guy Hermet regrette profondément de ne l'avoir pas relu au préalable. Il reconnaît sa pleine responsabilité sur ce point, qui est celle de la négligence impardonnable.

Cette négligence est d'autant plus grave que le passage incriminé ne reflète ni sa pensée, ni le sens général de ses propos. S'agissant de l'aspect politique, ce qu'il a dit concernait la difficulté de faire admettre à des expatriés présents depuis longtemps sur le terrain et exposés à toutes ces contraintes la nécessité de revoir, dans le contexte nouveau créé par les accords de paix, le dispositif installé auprès des réfugiés dans un autre contexte, de guerre cette fois.

Quant au plan des "compétences techniques", Guy HERMET n'en ayant aucune dans le domaine médical, s'est gardé d'insinuer ou même de penser quoi que ce soit à son sujet. Ce qu'il a exprimé se rapportait au changement créé aussi dans ce domaine par le processus de paix, notamment à l'utilité devenue moins claire de l'activité des kinés (développée un peu comme contrepoint de l'action auprès des réfugiés dans des zones touchées par le FMLN). Ceci d'autant plus que leurs partenaires salvadoriens semblent désormais imaginer qu'ils ont acquis leur autonomie.

POINT MISSIONS

Yougoslavie - Guy Hermet et Esmeralda Lucioli

Guy HERMET s'est rendu en Yougoslavie en compagnie d'Esmeralda Lucioli dans le but d'évaluer la situation générale, la recherche de groupes critiques parmi les réfugiés et de recueillir les éléments d'une réflexion sur les possibilités d'action de MSF France, les équipes hollandaises et belges étant présentes dans la région.

Guy fait un rappel des zones d'influence dans l'ex-Yougoslavie :

- La Slovénie,
- La Croatie, amputée par les Serbes à l'est (région de Vukovar), à l'ouest par la république serbe autoproclamée de Krajina, et par la FORPRONU (Force d'interposition des Nations Unies), vécue par les Croates comme une force d'occupation.
- La Serbie, composée en partie de territoires autrefois autonomes qui lui ont été rattachés en 1990 : le Montenegro, le Kosovo, et le Sandjak, peuplé de bosniaques musulmans.
- La Bosnie, dont la zone de Bihac, peuplée par 300.000 musulmans, est considérée, semble-t-il, comme le sanctuaire de la résistance bosniaque musulmane, avec une population dense et homogène, des ressources alimentaires importantes dans une société moderne.
- Une seconde zone musulmane est située entre l'ouest de Sarajevo et la ville de Tuzla, où se déroulent actuellement les combats les plus intenses.
- Une zone de superficie importante contrôlée par les Croates, peuplée essentiellement de Croates.
- La zone de Brcko où se déroulent des combats, peuplée de Croates et de musulmans qui résistent.

Sur le plan politique : les Serbes, qui ont conquis 65 à 70 % du territoire de la Bosnie, ne veulent pas d'intervention internationale.

Les Croates sont très montés contre l'ONU et les organisations internationales et craignent une reconnaissance de la république serbe de Krajina

- Les musulmans de Bosnie ont une attitude paradoxale : ils refusent de négocier, espèrent une intervention internationale mais ne veulent faire aucune concession territoriale.

Esmeralda Lucioli fait l'historique de l'intervention de MSF en Yougoslavie : depuis janvier, deux MSF France ont passé deux mois à Belgrade, approvisionnant en médicaments des hôpitaux du sud de la Serbie. En juin, une mission d'évaluation s'est rendue à Sarajevo.

Les MSF hollandais sont présents depuis l'année dernière : une équipe de 6 à 8 personnes est répartie entre Zagreb, Split et Sarajevo, avec un programme d'approvisionnement de médicaments.

L'équipe belge de MSF qui travaillait sur le terrain s'est retirée fin juin.

La coordination européenne basée à Belgrade apporte un appui logistique aux missions se rendant sur place, et assume un rôle important d'information à destination des sections belges et françaises de MSF. Un petit programme d'approvisionnement en médicaments lui permet de garder le contact avec le terrain.

En Croatie et en Serbie, les réfugiés paraissent être bien pris en charge, les problèmes sont essentiellement d'ordre social et de logement, rien n'étant à faire sur le plan sanitaire.

En Croatie, 95 % des 600 000 réfugiés sont logés dans des familles d'accueil et ont accès au système de santé. Deux camps regroupent environ 3 500 réfugiés dans des conditions sanitaires satisfaisantes, pris en charge par le gouvernement avec l'aide du HCR et du CICR.

En Serbie, 400 000 réfugiés sont accueillis par des familles.

Guy et Esmeralda ne se sont pas rendus dans les camps où se déroulent les mauvais traitements évoqués dans la presse, estimant que leur visite n'ajouterait rien aux informations déjà connues, certains de ces camps étant maintenant ouverts aux journalistes et aux organisations internationales.

Esmeralda pense qu'en travaillant dans ces camps, MSF prendrait le risque d'être confronté à des manipulations.

La dimension éthique d'une caution à l'épuration ethnique qu'entraînerait une telle action est soulevée, de même que les problèmes de sécurité majeurs qu'entraînerait une intervention en Bosnie.

A une question de la salle portant sur une mission d'évaluation entreprise par l'OMS, Esmeralda précise que les populations ne présentent pas de pathologies spécifiques nécessitant une intervention sanitaire, mais par contre commencent à saturer des nombreuses missions exploratoires dont ils font l'objet et qui ne peuvent apporter aucune information que l'on ne sache déjà.

Frédéric Laffont fait part de son incompréhension quant au silence public de MSF durant ces derniers mois sur la situation yougoslave et sur la problématique de l'action humanitaire en général.

Rony Brauman exprime son sentiment qu'avec la crise yougoslave, l'humanitaire se trouve confronté à ses propres limites. Dans ce cas singulier, l'acte de silence lui paraît opportun pour faire place à une réflexion de fond imposée par les événements, et éviter de tomber dans le piège de l'utilisation de l'action humanitaire à des fins partisans.

Liberia - Dominique Martin

Depuis quelques jours, un revirement de la situation est intervenu : les partisans de l'ancien dictateur ont lancé une offensive de grande ampleur à partir de la frontière avec le Sierra Leone et tiennent actuellement les grands axes routiers Monrovia-Gbanga. L'équipe présente dans la région (6 personnes) s'est repliée sur Monrovia et travaille dans un hôpital où arrivent de nombreux réfugiés fuyant les combats et prend en charge les populations déplacées dans divers points de la ville

Sur la demande des Nations-Unies, l'équipe s'est rendue dans la région de Bomi en compagnie du CICR et des UN, afin de vérifier des rumeurs qui faisaient état de massacres importants. Au retour, une roquette est tombée sur la voiture CICR de tête, tuant le délégué local et blessant grièvement le délégué expatrié.

Afghanistan - Dominique Martin

La situation se dégrade rapidement. Deux MSF se trouvent actuellement à Kaboul, qui est assez sévèrement pilonnée. L'équipe fait de l'assistance en approvisionnement de médicaments et d'eau. Deux projets ont été soumis à la CEE : intervention dans un hôpital, et action auprès de 50 000 déplacés se trouvant dans des conditions très précaires (zone de Kaboul).

Somalie - Marc Gastellu

Marc y a passé une semaine pour évaluer les possibilités d'actions à mettre en œuvre face à la famine.

Dans le nord, la situation est instable mais il semblerait que cette région soit pour le moment épargnée par la famine.

Au sud-ouest de Mogadiscio, des combats inter-claniques se poursuivent.

La situation politique et militaire présente une grande confusion.

A Mogadiscio, la situation est très tendue. Le mitraillage d'une voiture a tué trois gardes et blessé trois observateurs des Nations-Unies.

Les MSF belges sont présents au niveau de Kisimayo avec une équipe de trois personnes qui prennent en charge 4 à 5.000 enfants.

MSF France est installée à Mogadiscio, Merca et Brava avec trois programmes :

- Approvisionnement en médicaments des hôpitaux et des structures de consultations, avec des difficultés de coopération MSF-CICR-UNICEF.
- Une équipe chirurgicale de 4 personnes pratique 5 interventions par jour à Mogadiscio.

- A Merca et Brava, prise en charge de 18 centres de nutrition d'enfants avec suivi satisfaisant des enfants.

Actuellement, beaucoup d'organisations travaillent en Somalie, dans des conditions de sécurité difficile et avec des problèmes de coordination.

Dans l'avenir, il a été décidé de ne pas faire de distribution alimentaire pour des problèmes de sécurité mais plutôt agir en complémentarité avec des organisations plus compétentes dans ce domaine.

Une nouvelle mission devrait être ouverte dans la région de Baidoba, Hoddur et Wajit.

Devant la difficulté d'obtenir des informations globales sur la situation en Somalie, il a été demandé à Epicentre d'envoyer un épidémiologue à Mogadiscio, qui coordonnerait les informations pour les diffuser aux différentes organisations.

Les MSF hollandais ont envoyé une mission exploratoire dans le nord. La situation étant trop instable, ils prévoient de travailler avec du personnel local à partir de Djibouti.

Tibet - Jean-Luc Nahel

A la demande de MSF Belgique, Jean-Luc NAHEL a participé à une mission d'évaluation au Tibet. Il fait part de la grande qualité de l'action menée par les MSF belges dans ces territoires occupés, où les conditions de travail sont difficiles.

POINT MSF LOGISTIQUE

Philippe DABADIE fait un rappel sur l'implantation de MSF Logistique à Bordeaux.

Après l'achat du terrain et des bâtiments, un financement de 2 millions de francs reste à trouver.

A l'heure actuelle, les collectivités ont apporté 6 millions de francs, la Fondation MSF 3 millions, et les sponsors 3 millions.

Le 14 septembre, les nouveaux locaux seront présentés aux sponsors, le déménagement étant prévu entre le 15 et le 30 octobre.

Jacques PINEL rend compte de l'aide importante apportée par l'antenne MSF Aquitaine et de la grande mobilisation de la région : 178 partenaires se sont à ce jour manifestés.

Par ailleurs, Catherine DAMESIN est nommée pour siéger au C.A. de MSF Logistique, en remplacement de Pierric de FARAMOND. Philippe DABADIE est proposé à la cooptation.

AVENIR EUP - Michel FIZBIN

(cf. Annexe)

EUP a été créé en 1985, en pleine expansion de l'image. Cette structure a toujours eu beaucoup de mal à trouver sa spécificité, tant face à MSF qu'au sein de la profession.

Une évaluation réalisée pendant six mois a démontré que, quelque soit son volume d'activité, cette maison de production présente un déficit annuel d'environ 500.000 Francs.

Aujourd'hui, les frais fixes représentent 1,2 millions de Francs. L'atteinte d'un point d'équilibre exigerait un chiffre d'affaires de 4 millions de Francs, dans un contexte de récession du marché de l'image.

La conclusion qui émerge de l'analyse de cette situation est l'arrêt d'EUP.

Michel FIZBIN présente les divers arguments qui ont alimenté cette analyse. Un long débat s'ensuit dont l'aboutissement est la décision de mettre EUP en veilleuse début décembre 1992.

Seule la structure sera conservée pour utilisation éventuelle au coup par coup. Les trois postes et demi actuels seront supprimés. Un poste sera créé au sein de la Communication pour traiter les questions d'audio-visuel

Le C.A. adopte cette proposition par 9 voix pour, une voix contre.

PARTICIPATION DE MSF AUX JOURNEES ITINERAIRES

Un colloque sur le handicap est organisé en janvier 1993, Rony BRAUMAN doit y animer une table ronde.

Les organisateurs ont demandé le soutien moral de MSF, le C.A. donne son accord.

RELATION AVEC LA CEE - Bernard PECOUL

Les difficultés de relations avec le Fonds d'Aide d'urgence de la CEE semblent s'être aplanies. Les explications données aux membres de la CEE en visite à MSF Logistique à Lézignan et à Transfer de MSF Belgique ont contribué à établir un climat de confiance.

Un juriste de la CEE doit se rendre à Lézignan en septembre.

Les différents centres européens de logistiques doivent se rencontrer pour préparer une présentation auprès de la cellule d'urgence de la CEE et poser les bases d'un travail commun.

COMITE FINANCIER

Bernard PECOUL fait part des recommandations adressées par le comité financier à MSF Logistique pour tenter de réduire son déficit financier, dont la prévision pour 1992 s'élève à 4 millions de Francs :

- . réduction des stocks,
- . compression des salariés au moment du transfert à Bordeaux,
- . facturation au siège d'un certain nombre de services, notamment la formation des logisticiens.

CAMPAGNE DE L'ASSOCIATION AGIR CONTRE LE DETOURNEMENT DES FONDS PUBLICS

L'association AGIR fait le constat qu'une partie de l'aide au développement est engloutie dans la corruption et demande aux associations d'entraides de prendre position.

Guy Hermet pense que ce genre de campagne alimente la dénonciation de l'aide et met l'accent sur le titre donné à son action par l'Association AGIR : "La corruption, un frein au développement", qui lui paraît problématique.

Jean-Jacques Gabas se joint à lui pour trouver ce titre choquant, tout en étant globalement d'accord sur les termes du document élaboré par AGIR.

Gérard Bollini évoque le danger pour MSF de tomber dans la réal politique en s'associant à ce genre d'action.

Xavier Jardon ne voit pas pourquoi MSF s'abstiendrait de prendre position sur le problème connu de la corruption.

Le C.A. donne son accord pour que l'Association AGIR utilise le nom de MSF par 7 voix pour, 2 voix contre et 1 abstention.

JAPON - Bernard PECOUL

Un expatrié va être recruté pour six mois avec l'objectif de mettre un bureau en place au Japon à partir du mois de novembre. Une analyse économique approfondie doit être entreprise, l'estimation du coût pour six mois portant sur 700 000 Francs.

Un bureau est ouvert à Londres par MSF Hollande, un projet est en cours pour l'ouverture d'un bureau MSF en Allemagne par les MSF Hollande et en Suède par les MSF Belgique.

QUESTIONS DIVERSES

Université d'été de Carcans-Maubuisson

- Rony Brauman informe le C.A. que grâce à Philippe DABADIE, MSF occupera une place importante dans l'Université d'été de la Communication qui se déroulera à Carcans-

Maubuisson. Deux interventions sont prévus : présentation du livre Populations en danger et débat sur "Urgence du soin, urgence du scoop".

Populations en danger : le livre MSF

- Le livre "Populations en danger" en est au stade des corrections, les délais sont donc tenus, sa sortie est prévue pour le 25 novembre. Rony apprécie la grande qualité rédactionnelle des articles contenus dans cet ouvrage.

Don d'un gagnant au loto

- Un gagnant du loto a adressé un chèque d'un million de Francs à MSF pour la Somalie.

Le prochain C.A.se tiendra le 25 septembre 1992.

HUIS CLOS
du CA du 28 août 1992

Bernard PECOUL ouvre le C.A. sur l'annonce de la démission d'Isabelle FLEUROT, pour raisons de santé.
Son passage a permis à MSF de mesurer l'utilité de ce poste et un nouveau recrutement va être lancé.